

SOCIEDAD ARGENTINA
DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL
REGIONAL **NOA**



LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA



CONFORMACION DE ESTRUCTURA REGIONAL NOA

- Se definió la conformación de dos subregionales
- Comisiones de Coordinación de las Subregionales:
 - Por Tucumán, Santiago del Estero y Catamarca:
Marcela Medina; Marta Casares; Héctor Bomba; Rafael Caminos.
 - Por Salta y Jujuy: Pedro Daniel Fernández; Federico Lage; Lorena Fernández; Gabriela Polliotto.



AGENDA de la Regional NOA

1. Aportes de la Región NOA a la Normativa de Ordenamiento Territorial Nacional.
2. Desarrollo de las capacidades Institucionales para la gestión territorial.
3. Deterioro del hábitat y pérdida del paisaje cultural y natural.
4. Fragmentación Socio-Espacial.
5. Crisis de accesibilidad, movilidad y conectividad urbana-regional.

SOCIEDAD ARGENTINA
DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL
REGIONAL **NOA**



SUBREGIONAL SALTA /JUJUY



LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA

Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

Conceptos Principales

- **Planificación Multiescala**, articulando los niveles de gobierno y gestión provincial y municipal, e introduciendo la dimensión supramunicipal y metropolitana.
- **Concepción Bidireccional**, construyendo visiones macro del territorio a partir de experiencias locales y supramunicipales, y retroalimentando estas desde las visiones macro.
- **Construcción de procesos flexibles, retroalimentados y abiertos**, basados en la participación pública.



LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA

Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

Desde el punto de vista territorial, la actualización del **PDES 2030** marca un nuevo desafío para la planificación estratégica de la Provincia de Salta, habida cuenta de la fuerte dinámica que los procesos de planificación sectorial han tomado en los últimos años.

Desafío

“insuficiente planificación”
percibida en mayor o
menor grado por la
sociedad y la opinión
pública

Optimizar y articular ese
cúmulo de procesos e
iniciativas estratégicas ya
formuladas, en un
conjunto sistematizado,
bajo el concepto
aglutinante de
“Planificación Multiescala”.

LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

“Planificación Multiescala”.

Tales escalas involucran desde aquellos espacios de concertación supranacional de los cuales forma parte la Provincia de Salta, hasta las locales, aún al nivel de pequeños municipios, y no son concebidas como el tradicional “planeamiento en cascada” desde los niveles superiores a los inferiores, sino como **procesos multidireccionales en los cuales las instancias participativas garantizan la consideración de todos los actores sociales involucrados.**

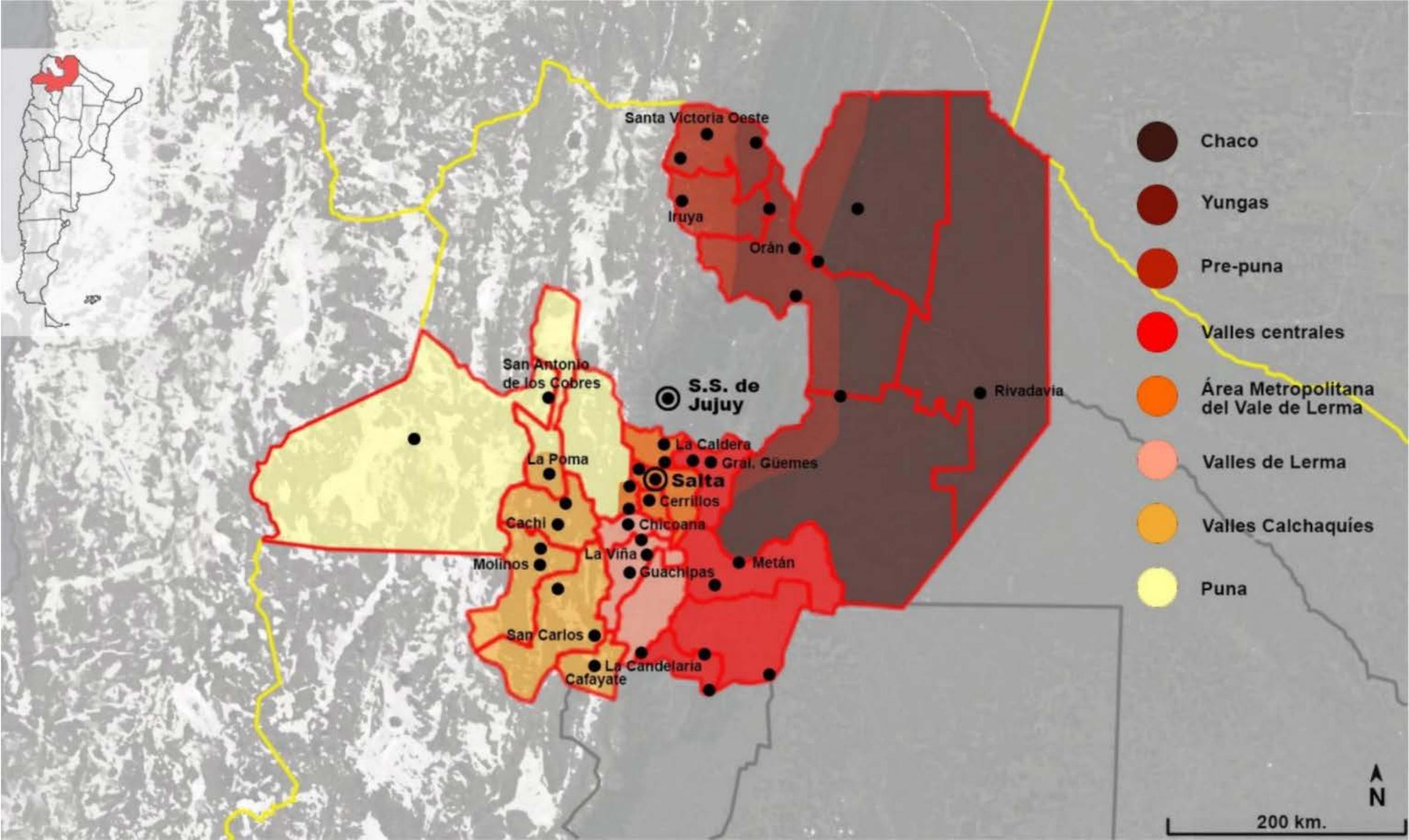




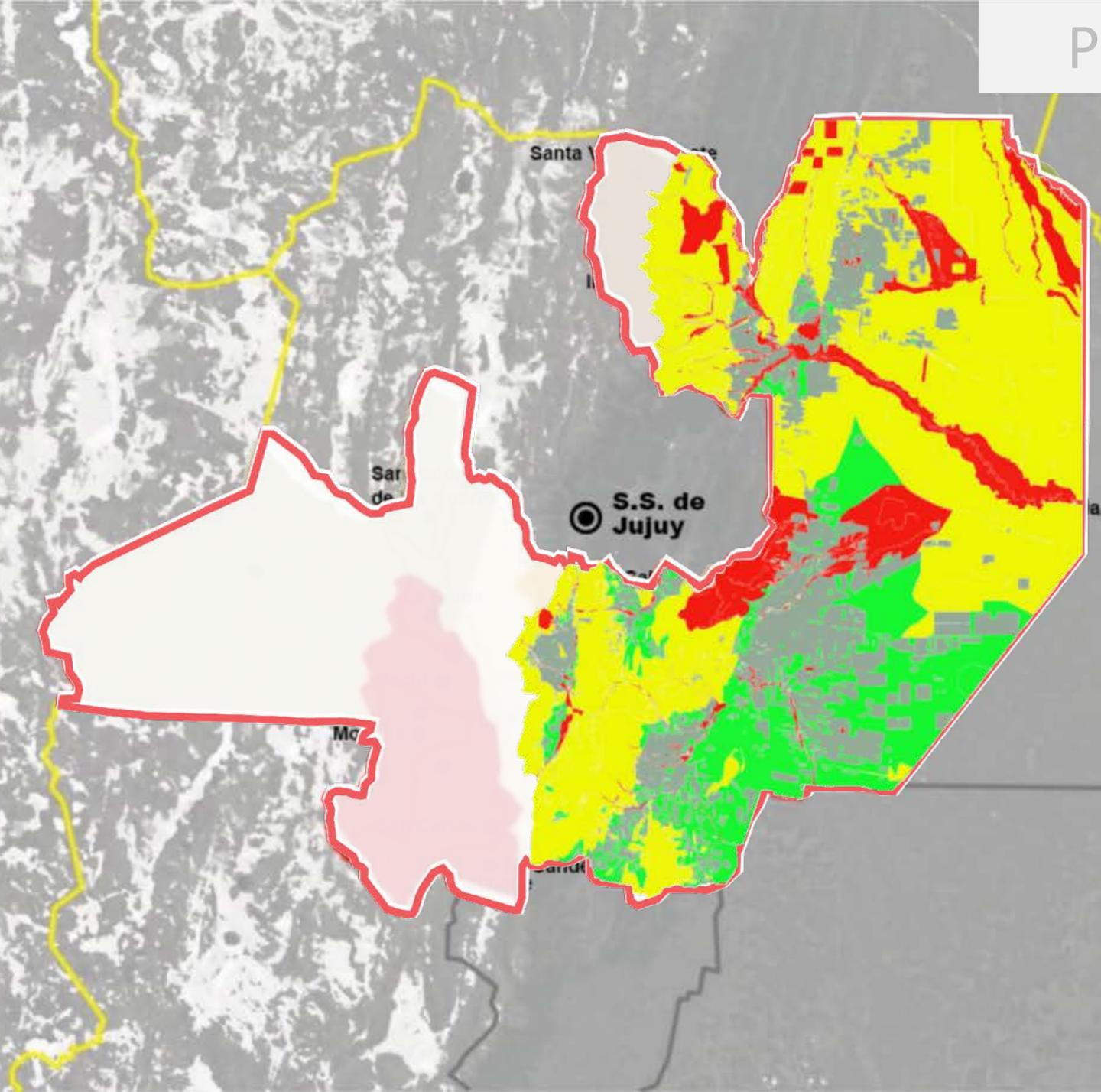
LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA

Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

La nueva concepción del planeamiento y ordenamiento territorial promueve, entre otras cosas, la adopción de **nuevos criterios de regionalización** para el abordaje de estos procesos, habida cuenta de que la organización jurisdiccional de la provincia se convierte habitualmente en un obstáculo para su materialización. En tal sentido, en el PDES 2030 se planteó como una de las premisas y objetivos la formulación de una **propuesta de regionalización que responda más acabadamente a la realidad del contexto**. La misma se gestó a partir de las dimensiones, **Territorial y Ambiental, Sociocultural y Económica productiva**.



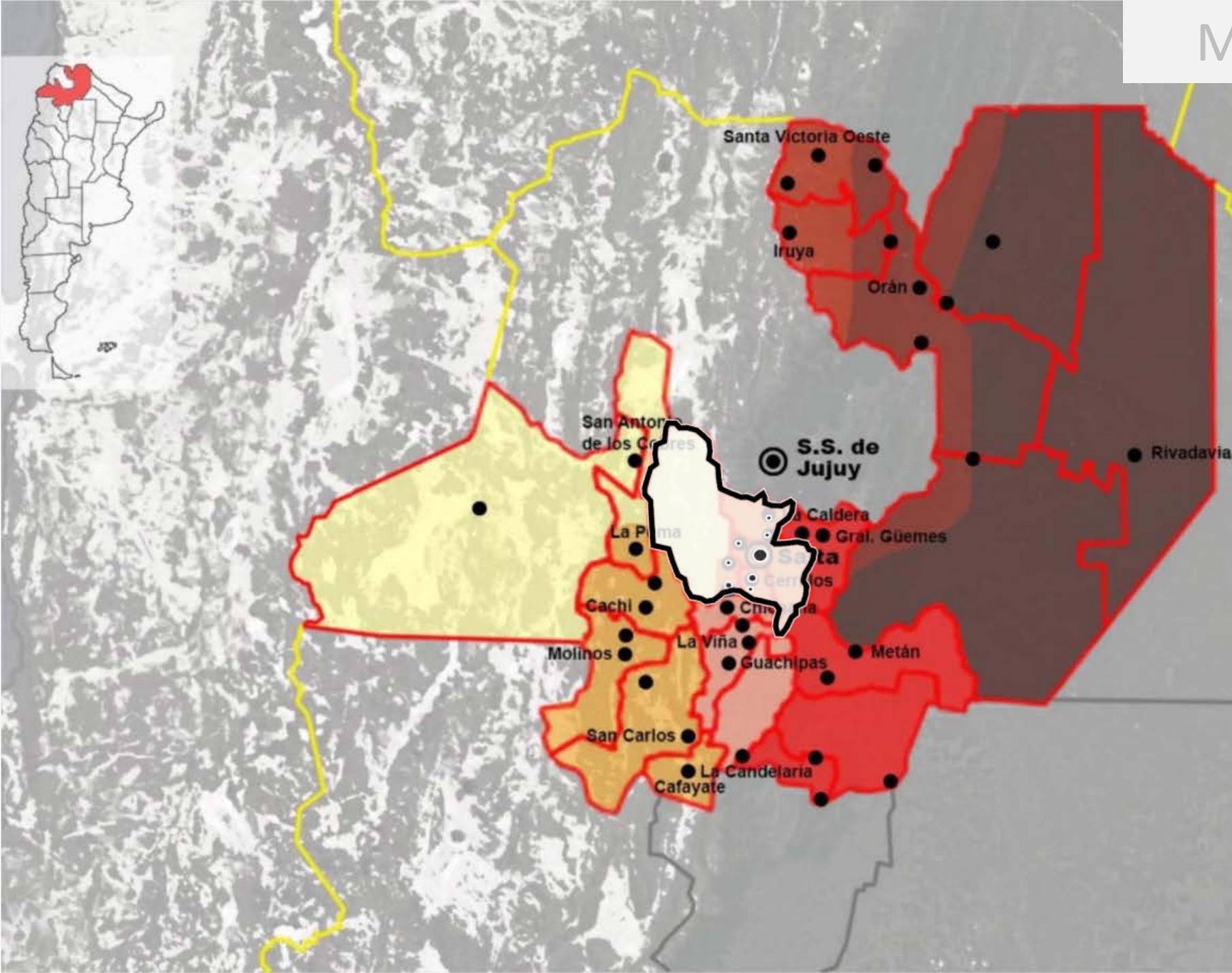
PROVINCIAL



- ▷ Actualización del Plan de Desarrollo Estratégico Salta 2030 Consejo Económico Social de la Provincia de Salta. (2017-2018). www.plansalta2030.com.ar. Versión original 2010.
- ▷ “Desarrollo e implementación del sistema de monitoreo del Plan de Desarrollo Estratégico de Salta -PDES 2030”– Consejo Económico Social de la Provincia de Salta.(2019) -CFI-
- ▷ Plan Estratégico de Turismo Sustentable Salta SI + BID (2013)
- ▷ Ley Provincial Nº 7543 de O.T.B.N. Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos de la Prov. de Salta (2009)

Sistematización y carga de proyectos y planes estratégicos de la Provincia de Salta, en SIPPE de Nación (Sistema de Identificación y Ponderación de Proyectos Estratégicos). Secretaría de Planificación de la Provincia de Salta. (2016)

METROPOLITANA



Lineamientos Estratégicos Metropolitanos (LEM) del Área Metropolitana del Valle de Lerma (AMVL) – Secretaría de Financiamiento de la Provincia de Salta-Programa DAMI (2014-2018).

Alcance / Deptos. :

Capital: Salta + San Lorenzo.

La Caldera: La Caldera + Vaqueros.

Cerrillos: Cerrillos + La Merced.

Rosario de Lerma: Rosario de Lerma + Campo Quijano.

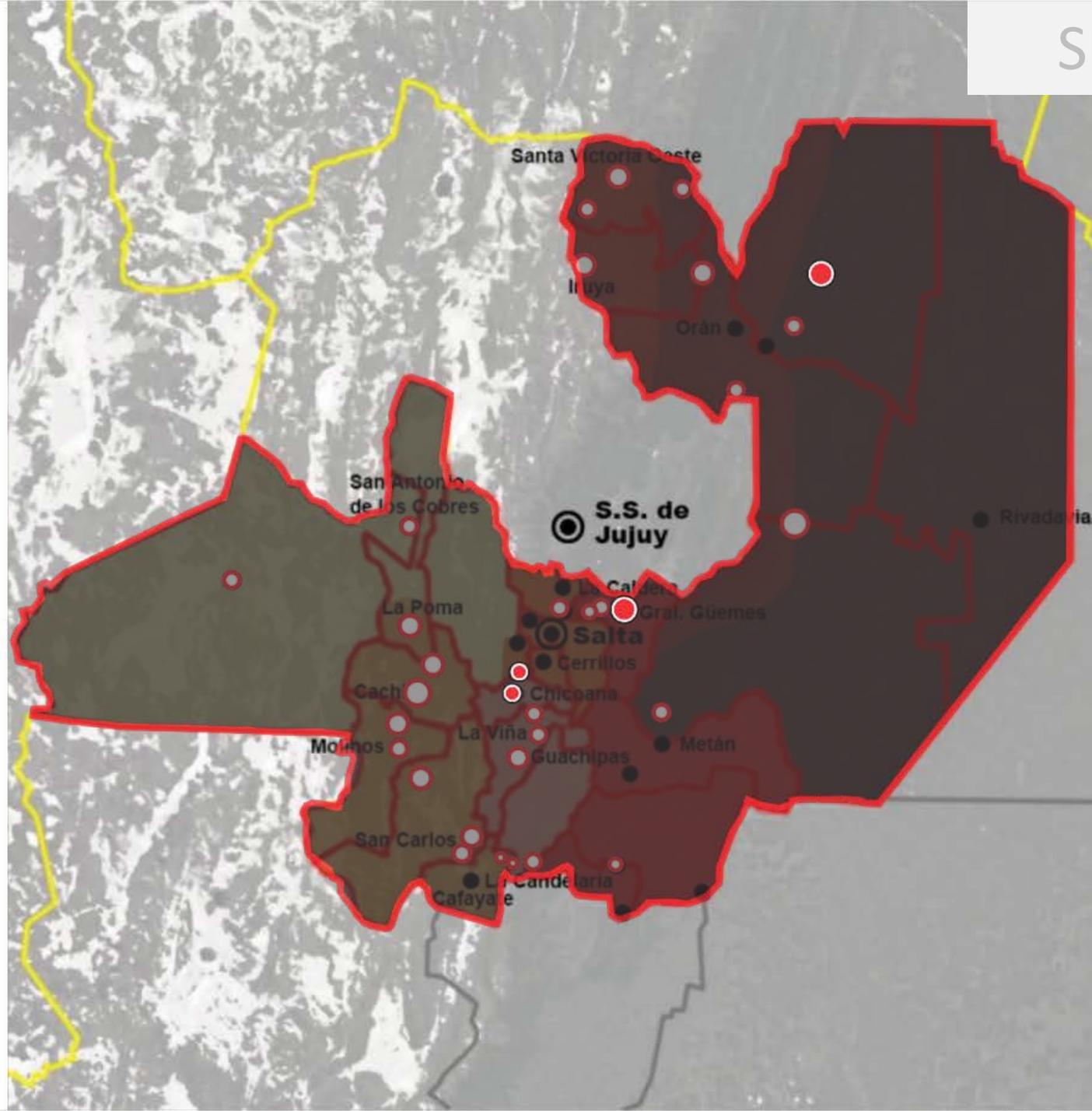
Plan de Acción “Salta Sostenible: Inclusiva, Resiliente y Competitiva” Gobierno de la Ciudad de Salta y la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) del BID. (2015).

La implementación de la metodología ICES en el Área Metropolitana de Salta (AMS), planificación integral y multisectorial, análisis del crecimiento histórico de la huella urbana y prospectiva de expansión futura.

SUPRAMUNICIPAL

● Plan de Desarrollo Local de Chicoana y El Carril.
Secretaría de Planificación de la Provincia de Salta - CFI (2012)

● P.I.D.U.A.
Depto. Gral. Güemes.
Municipalidad de Gral. Güemes CFI (2007).



○ "Plan de Desarrollo sustentable y sostenido de pequeños municipios y comunas de la Provincia de Salta". Secretaría de Planificación Estratégica -DINAPREI - (2010-2011).

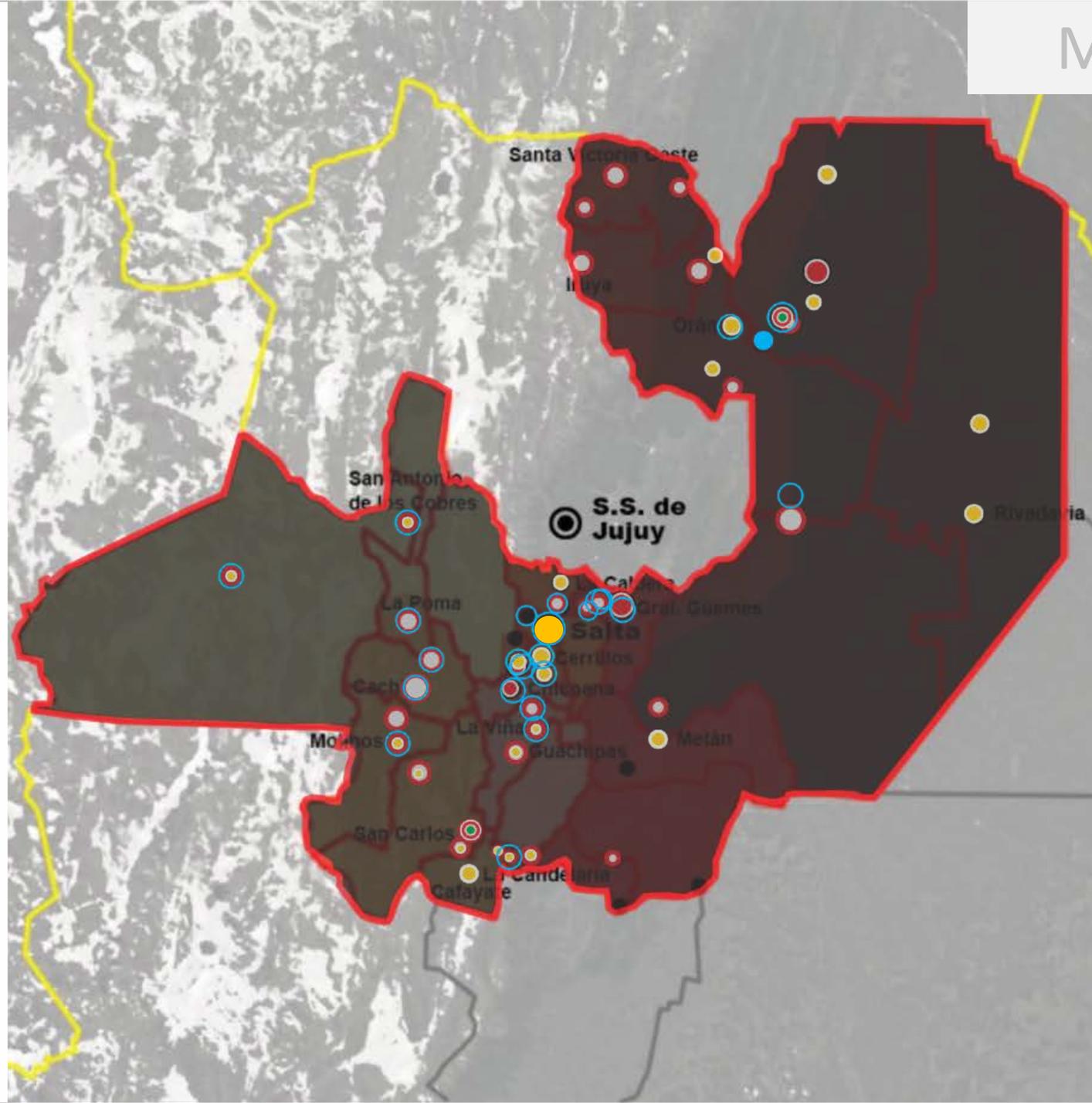
- | | |
|---------------------------|----------------------|
| San Antonio de los Cobres | El Jardín |
| Tolar Grande | El Tala |
| La Poma | El Potrero |
| Cachi | Gral. Pizarro |
| Payogasta | Urundel |
| Molinos | Ballivián |
| Seclantás | Iruya |
| San Carlos | Isla de Cañas |
| Angastaco | Santa Victoria Oeste |
| Animaná | Los Toldos |
| Guachipas | Nazareno |
| La Viña | |
| Coronel Moldes | |
| Campo Santo | |
| El Bordo | |
| Vaqueros | |
| Río Piedras | |
| La Candelaria | |

MUNICIPAL

○ Plan de Desarrollo Local de Rosario de Lerma. Secretaría de Financiamiento Prov. de Salta, BID Programa de Mejora a la Gestión Municipal. (2013-2014)

○ Estudio Modelos Territoriales Municipales de 21 Municipios de Salta. Sec. de Planificación Territorial y Coord. de la Obra Pública / Sec. de Financiamiento de la Prov. de Salta. (2018)

CACHI
CAMPO QUIJANO
CAMPO SANTO
CERRILLOS
CHICOANA
CORONEL MOLDES
EMBARCACION
GRAL. BALLIVIAN
GRAL. GUEMES
GRAL. PIZARRO
LA MERCED
LA POMA
LA VIÑA
MOLINOS
PAYOGASTA
ROSARIO DE LERMA
S.A. DE LOS COBRES
SALTA
SAN LORENZO
TOLAR GRANDE
VAQUEROS



● **PIDUA I Salta Capital.**
Municipalidad de Salta (2003) .
○ **PDUA, Planes de Desarrollo Urbano Ambiental,** Secretaría de Planeamiento Urbano Prov. de Salta / Fundación CAS – CFI (2013-2019).

Cafayate
La Candelaria
El Jardín
Cerrillos
La Merced
General Enrique Mosconi
Aguas Blancas
Guachipas
La Caldera
La Viña
San Antonio de los Cobres
Tolar Grande
San José de Metán
Molinos
● **Seclantás** (en ejecución)
● **Colonia Santa Rosa**
● **San Ramón de la Nueva Orán**
● **Rivadavia Bda. Norte (Juan Solá)**
● **Rivadavia Bda. Sur**
● **Rosario de la Frontera**
● **Campo Quijano**
● **Angastaco**
● **Animaná**
● **General Ballivián** (en ejecución)
● **San Carlos** (en ejecución)
● **Aguaray** (en ejecución)

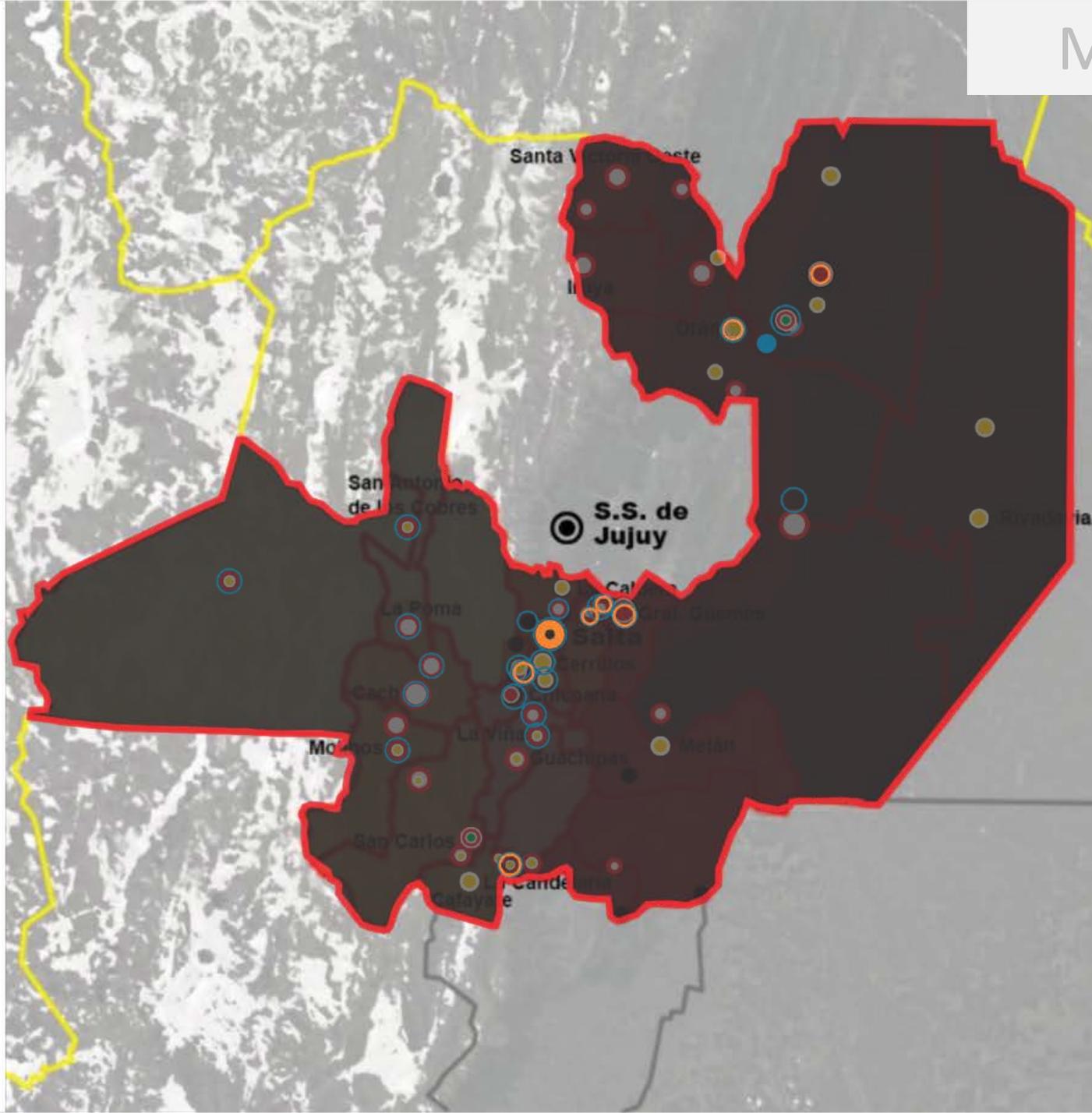
MUNICIPAL

○ Gral. Güemes
- C.P.U.A.
- C.E.
Municipalidad de Gral. Güemes CFI (2007).

○ Campo Santo
- P.I.D.U.A
- C.P.U.A.
- C.E.
Municipalidad de Campo Santo CFI (2007).

○ El Bordo
- P.I.D.U.A
- C.P.U.A.
- C.E.
Municipalidad de El Bordo CFI (2007).

○ Plan Estratégico de Desarrollo Local del Municipio Tartagal
Secretaría de Planificación de la Provincia de Salta -CFI (2013-2014)



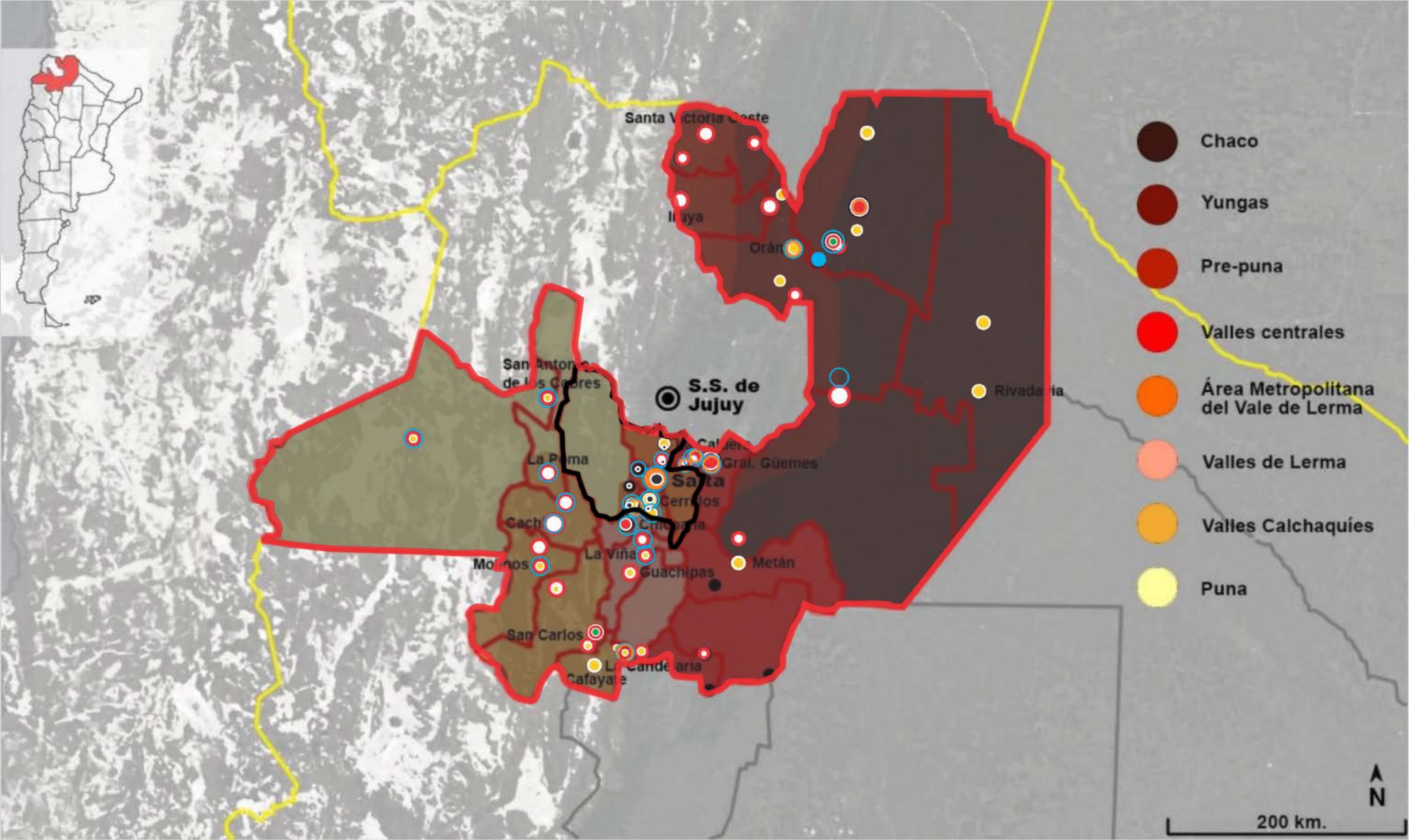
● PIDUA II Salta Capital.
Municipalidad de Salta (2013-2015).

● Normativa Urbano Ambiental (CPUA I - Código de Edificación)
Municipalidad de la Ciudad de Salta (2010)

● CPUA II Salta Capital.
Municipalidad de Salta – Pendiente aprobación (2013-2015).

○ Normativa Urbano Ambiental (CPUA + Código de Edificación)
Municipalidad de la Ciudad de Orán.
Fundación CAS -CFI (2019)

○ Plan Estratégico de Turismo de El Jardín - Municipalidad de El Jardín (Ministerio de Turismo y Cultura de Salta) – DINAPREI



- Chaco
- Yungas
- Pre-puna
- Valles centrales
- Área Metropolitana del Vale de Lerma
- Valles de Lerma
- Valles Calchaquíes
- Puna

200 km.
 N



LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA

Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

Fortalezas

- **Procesos de planificación extensos, multiescalares y articulados en los últimos 15 años.**
- **Gradual avance de la Planificación Territorial como “Política de Estado”.**
- **Sanción e implementación del Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (OTBN).**
- **Consideración de la “dimensión metropolitana” en la Planificación Territorial.**
- **Sistematización de proyectos e iniciativas de las 3 escalas territoriales en SIPPE y en PDES 2030, conformando una plataforma para la toma de decisiones para la inversión pública.**
- **Continuidad y consolidación de órganos consultivos de la sociedad civil (CES: Consejo Económico Social de la Provincia de Salta – CoMDUA: Consejo Municipal de Desarrollo Urbano Ambiental en Salta, Orán y Departamento Gral. Güemes).**
- **Concepción avanzada de la planificación y normativa urbanística en las 2 principales ciudades de la provincia, concebidas con carácter proactivo sobre las principales problemáticas (tierra, vivienda, integración socio-espacial, etc.) y considerando herramientas de recuperación de plusvalías.**



LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA

Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

Debilidades

- **Insuficiente decisión política para implementación sistemática y continua de los planes.**
- **Primacía de las visiones coyunturales y de corto plazo.**
- **Ausencia de Políticas de Estado orientadas a la Gestión Urbanística.**
- **Débil e insuficiente marco legal y normativo.**
 - Falta de una Ley Provincial de Suelo / Urbanismo.
 - Desactualización de la legislación provincial sobre inmuebles.
 - Carencia o falencias en normativas territoriales municipales.
- **Debilidad institucional:**
 - Falta de recursos económicos propios y acceso a financiamiento.
 - Falta de recursos técnicos (equipamiento informático, sistemas de información geográfica, etc.)
 - Insuficiente profesionalización de los recursos humanos.
 - Falta de orientación a objetivos y resultados de impacto territorial.
- **Discontinuidad en el proceso de consolidación institucional del AMVL por los procesos político – electorales locales.**



LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA
Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

Síntesis del estado actual de situación

- Débil impacto territorial y social de la planificación.
- Continuidad de la conflictividad territorial y urbanística.
- Persistencia del proceso de deterioro de la calidad de vida.
- Riesgo de pérdida de confianza y legitimación de los procesos de planificación.



LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA

Los desafíos de Salta: De la Planificación a la Gestión.

Propuestas

- **Foco general en la problemática de la Falta o Insuficiencia de Gestión Territorial para lograr impacto concreto de los procesos de planificación.**
- **Avanzar en el proceso actual de Comunicación + Implementación + Seguimiento del PDES 2030 (involucrados miembros locales de SAPLAT) y actuar para su continuidad luego del cambio de gobierno provincial y, eventualmente, de la presidencia del CESS.**
- **Gestionar reuniones con candidatos a cargos ejecutivos provinciales y municipales para presentación de la situación actual y desafíos para la continuidad de los procesos descriptos (PDES 2030 / LEM del AMVL / PIDUA II / Etc.), y generar compromisos de continuidad.**
- **Una vez redefinida la composición del Poder Legislativo Provincial tras las elecciones provinciales, definir una estrategia de gestión con legisladores afines, para la formulación de nueva legislación provincial de alcance territorial / urbanístico.**
- **Gestionar ante las nuevas autoridades provinciales y municipales del AMVL la continuidad del proceso de construcción y organización institucional del AMVL (Agencia Metropolitana del V.L., Equipos Técnicos, etc.) y proporcionar soporte en el proceso.**
- **Promover ante las nuevas autoridades de la Municipalidad de Salta el avance en la actualización y sanción del CPUA II de la ciudad.**
- **Impulsar con el Gobierno Provincial, Secretaría de Asuntos Municipales, Foro de Intendentes, etc., la concepción de un sistema de regulación y gestión urbanística compartida, entre los municipios que cuentan con PDUAs sin implementación o bajada normativa (compartir recursos técnicos y urbanísticos en acciones conjuntas).**

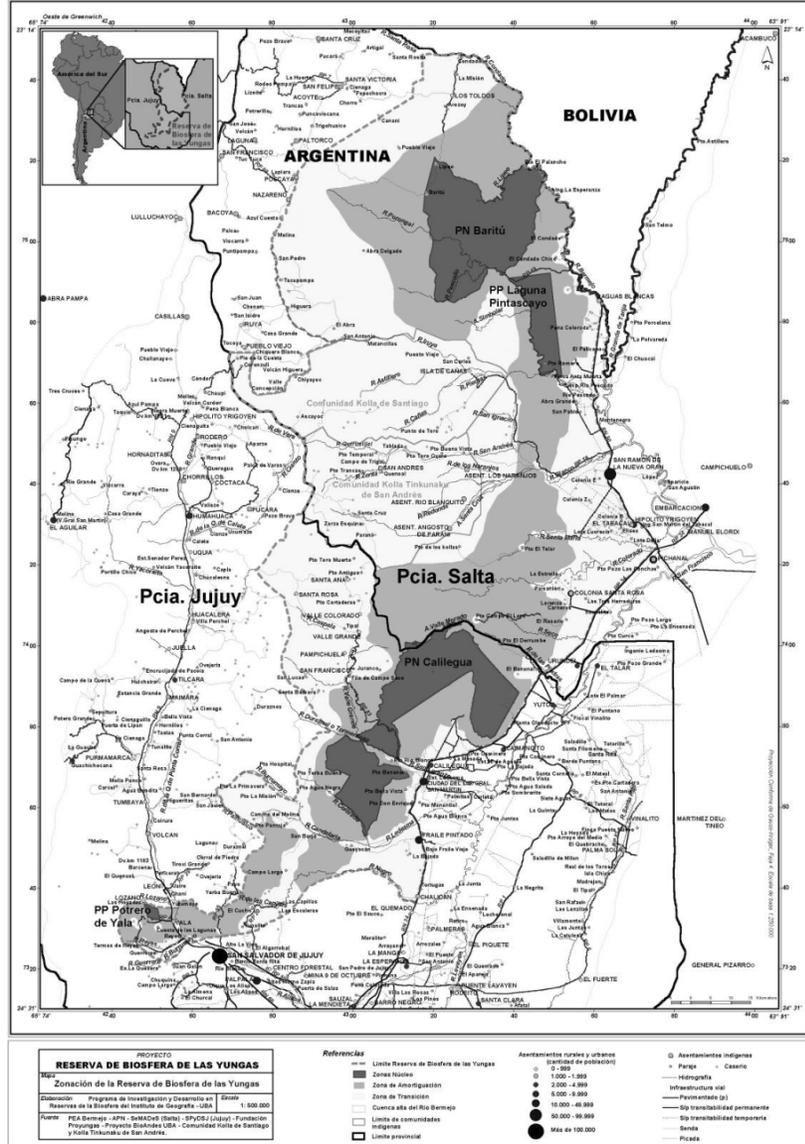


JUJUY/SALTA: LAS RESERVAS DE BIÓSFERA COMO INSTRUMENTOS DE GESTIÓN TERRITORIAL: EL CASO RBYUNGAS

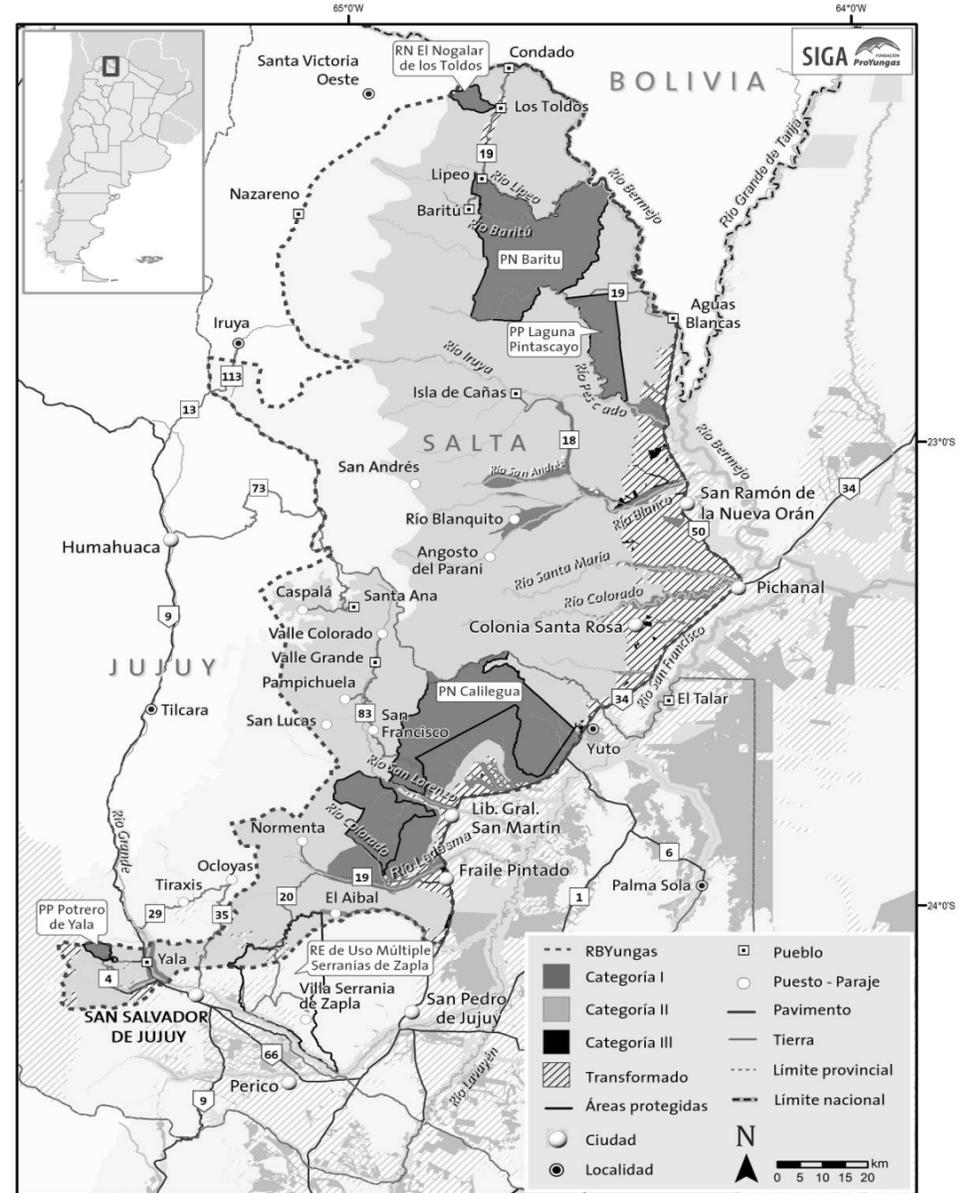
LE STER, A.; REID RATA, Y.; BERGESIO, L. Y MALIZIA, L. (CETAS/UNJU)

- Sistematización y análisis sobre el papel de las Reservas de Biósfera (RB) como herramienta práctica de gestión del territorio y su coherencia con otros instrumentos de planificación territorial.
- Análisis de la planificación territorial de la RBYungas y su integración en la planificación regional.
- Descripción y análisis de la situación actual del Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (OTBN) en las provincias de Salta y Jujuy al interior de la RBYungas.
- Discusión de la coherencia de la zonificación y los lineamientos de gestión de la RBYungas con otros instrumentos de planificación regional.
- Generación de insumos que puedan ser capitalizados para la actualización de la zonificación de la RBYungas.

RBYungas: Zonificación



RBYungas: OTBN





RELACIÓN ENTRE LAS ZONIFICACIONES DE LA RBYUNGAS Y LOS OTBN (JUJUY/SALTA)

- Zonificación OTBN cuenta con un mayor respaldo institucional y legal, y tiene mayores posibilidades de protección efectiva y uso sustentable (Ley nacional y leyes provinciales).
- OTBN fue definida 6 años después de la zonificación de la RBYungas, con una mayor disponibilidad de datos (en cantidad y calidad) y herramientas cartográficas más precisas.
- Zonificación de la RBYungas precisa ser actualizada:
 - Disponibilidad de mayor información,
 - Creación de nuevas áreas protegidas públicas y privadas,
 - Definición de nuevas estrategias de planificación territorial a nivel provincial,
 - Intención de integración de nuevos territorios a la R B Yungas.



PLAN ESTRATÉGICO GRAN JUJUY

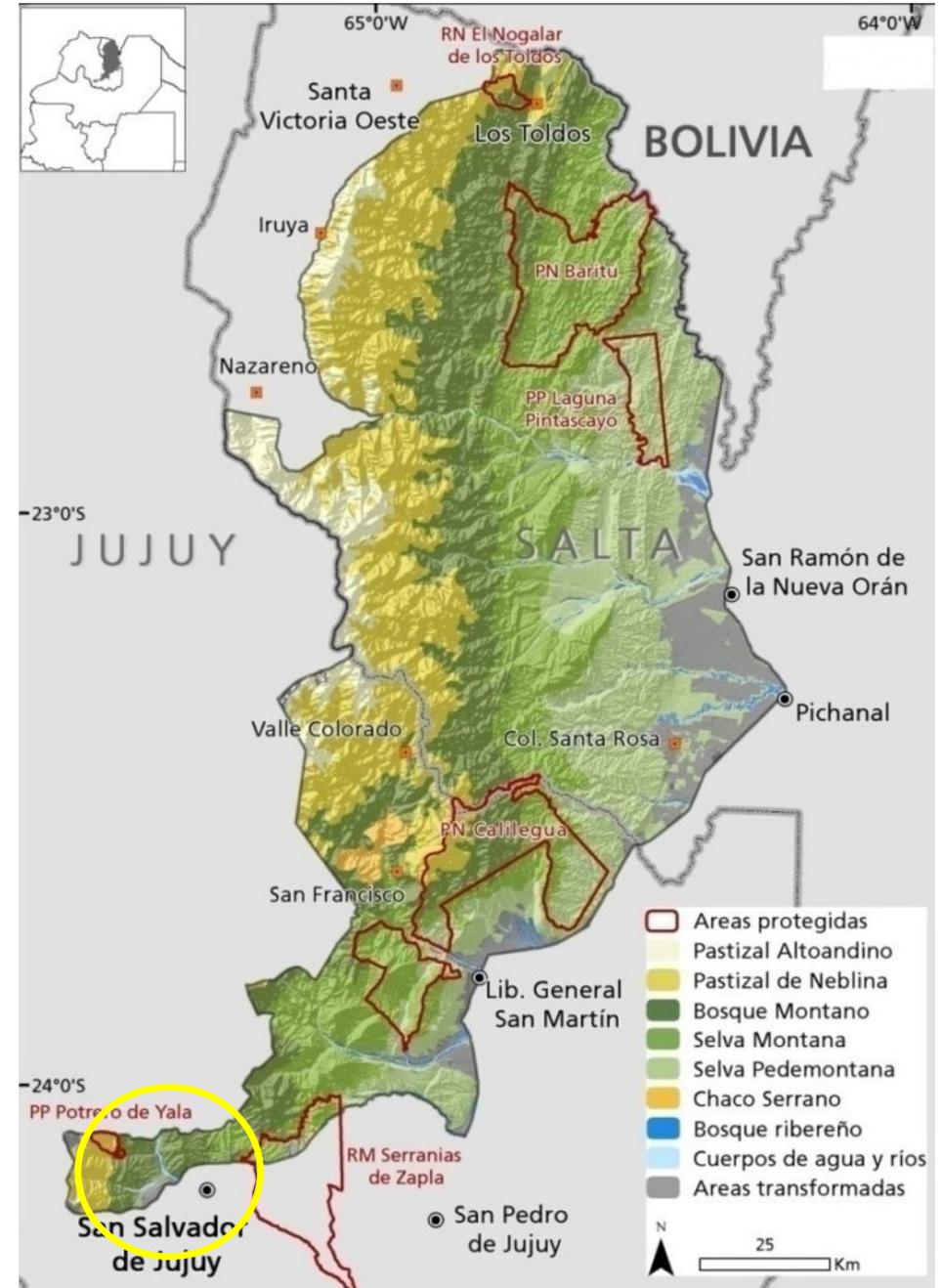
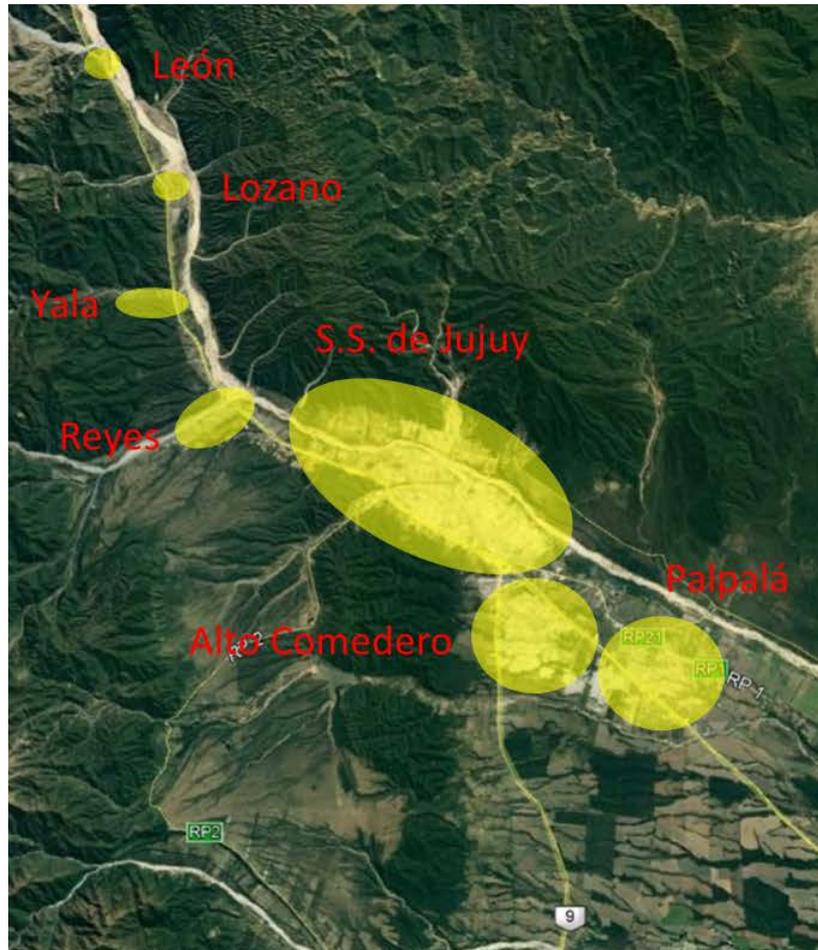


PEGJ
PLAN ESTRATÉGICO GRAN JUJUY





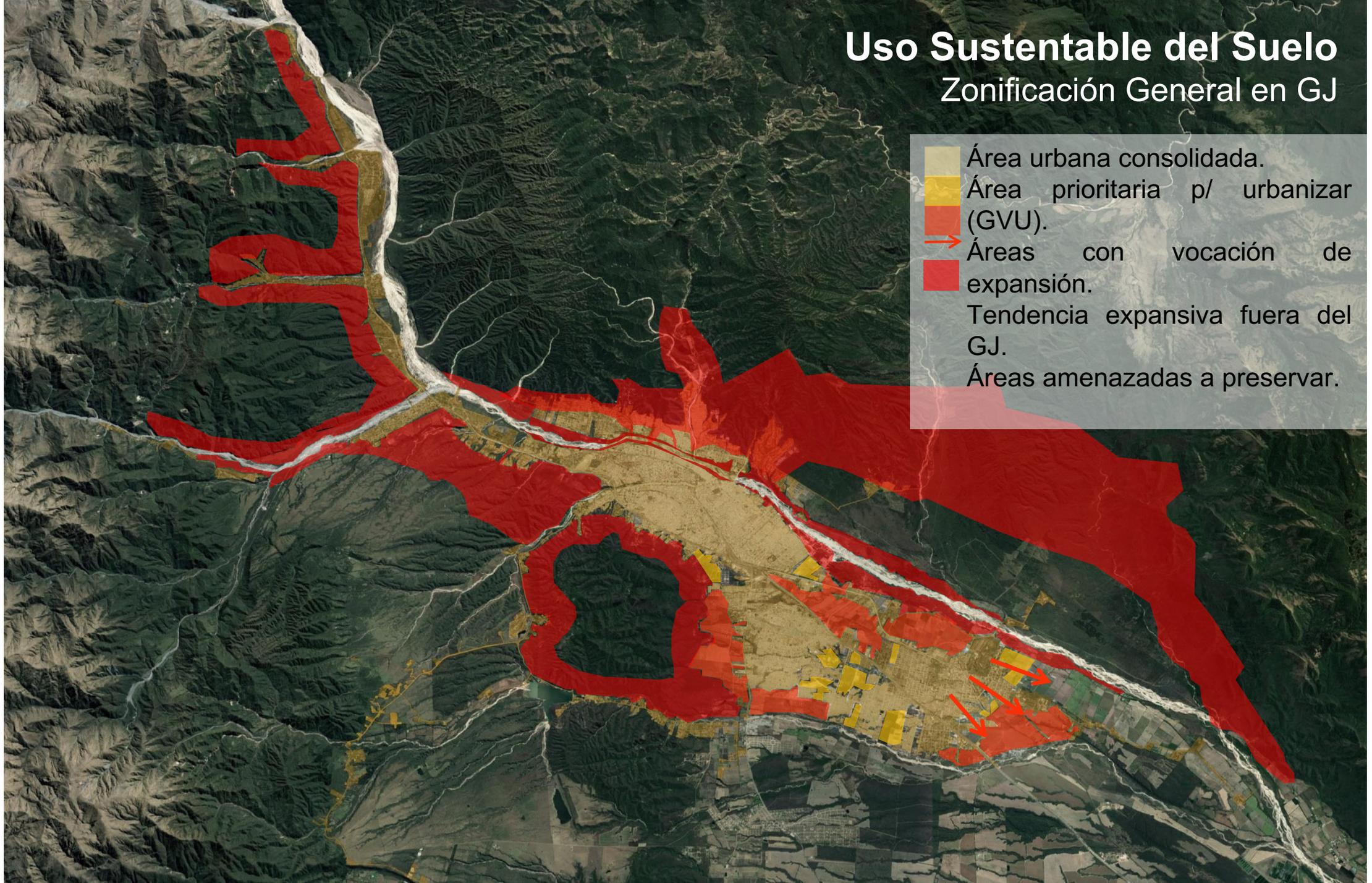
Reserva de Biosfera de Yungas UNESCO



Uso Sustentable del Suelo

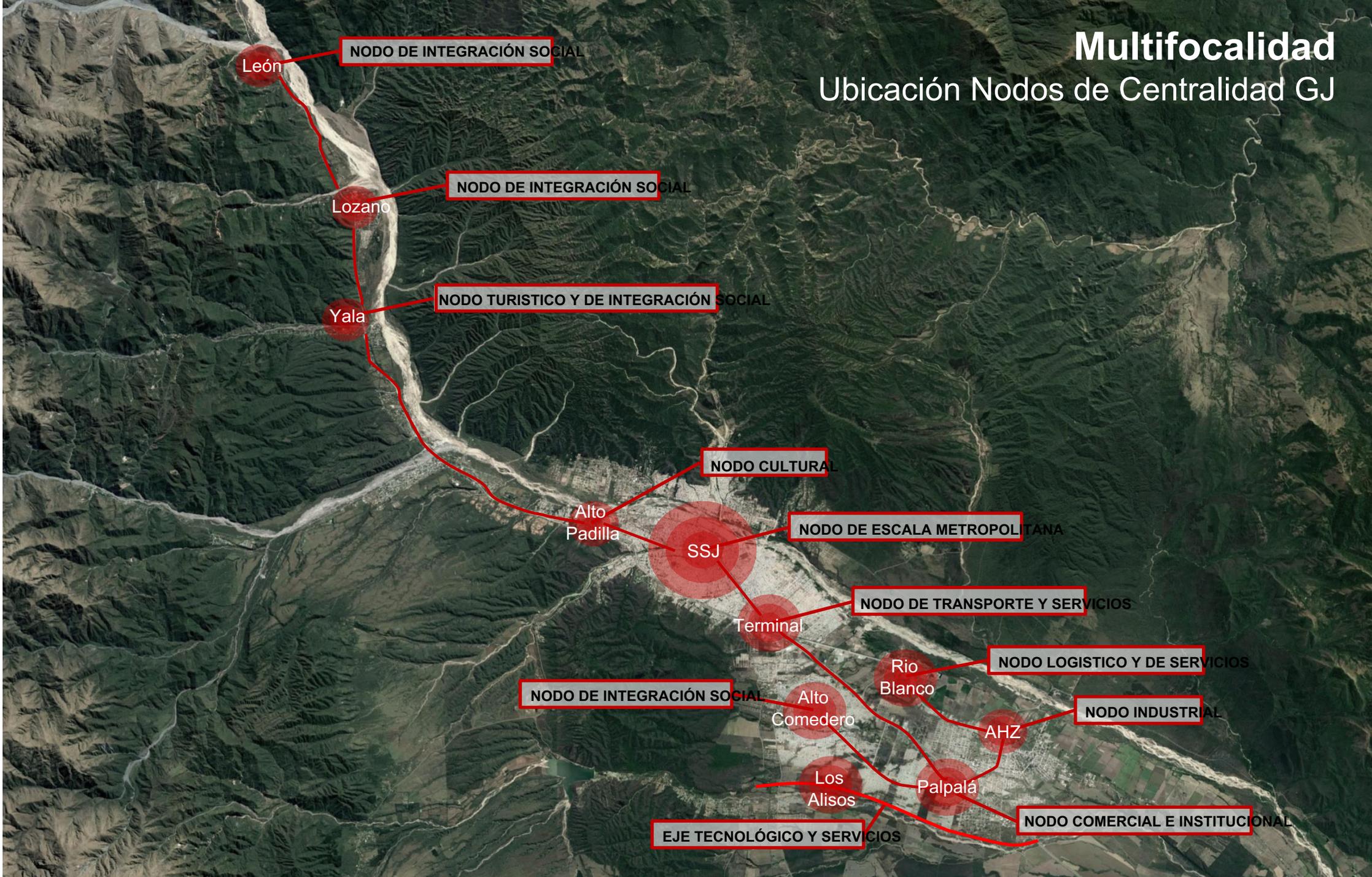
Zonificación General en GJ

- Área urbana consolidada.
 - Área prioritaria p/ urbanizar (GVU).
 - Áreas con vocación de expansión.
 - Áreas amenazadas a preservar.
- Tendencia expansiva fuera del GJ.



Multifocalidad

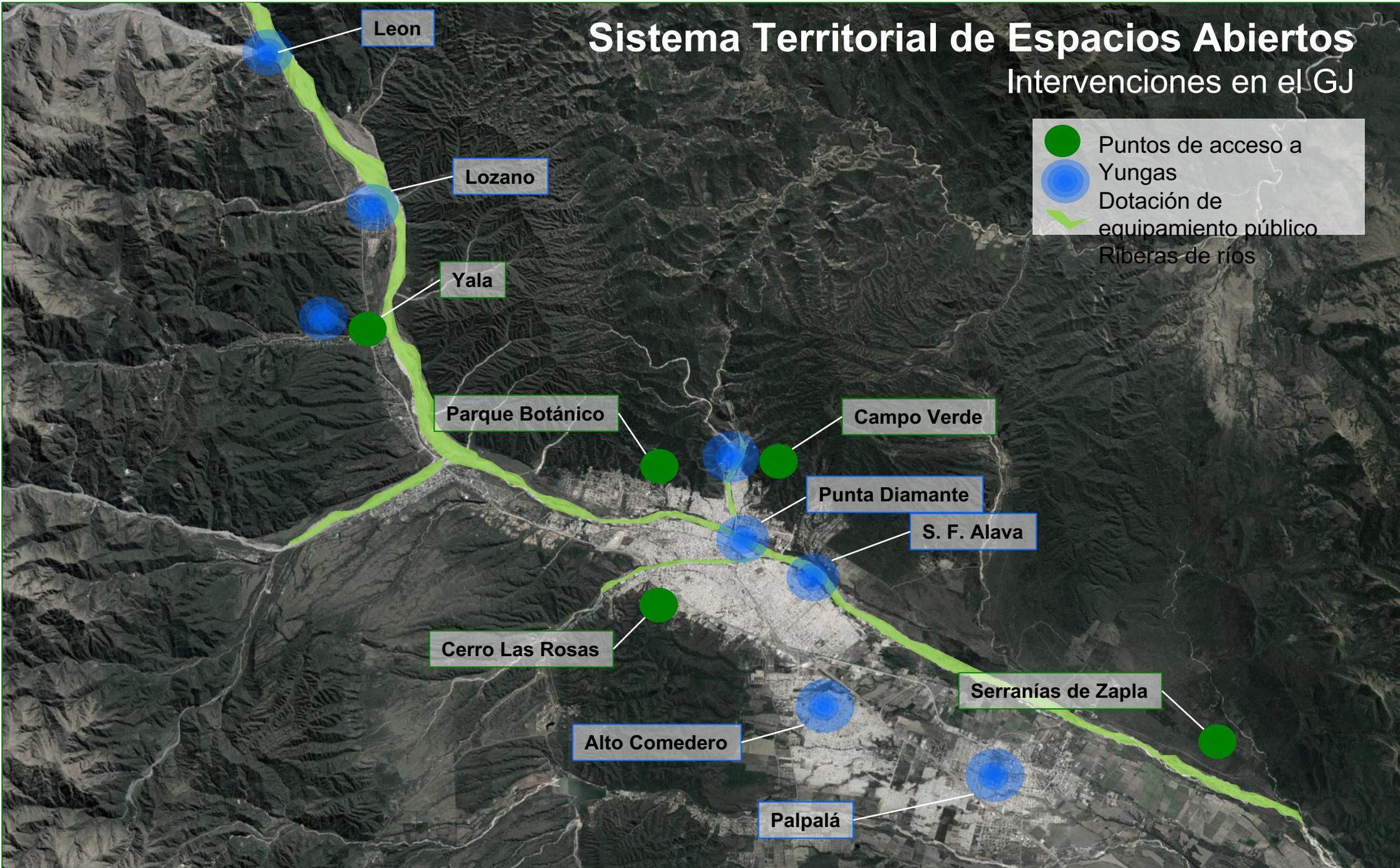
Ubicación Nodos de Centralidad GJ

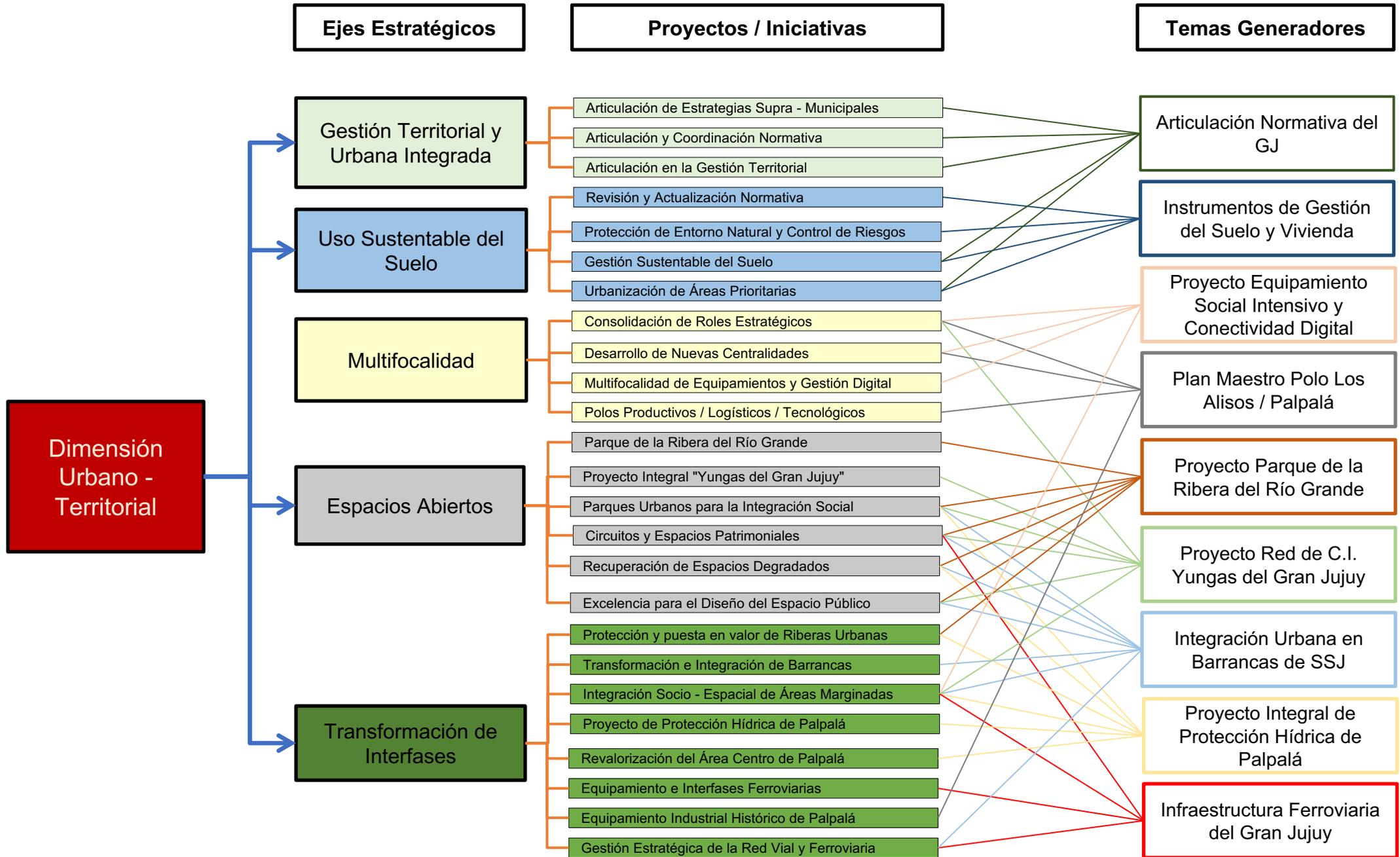


Sistema Territorial de Espacios Abiertos

Intervenciones en el GJ

-  Puntos de acceso a Yungas
-  Dotación de equipamiento público
-  Riberas de ríos







LOS PROCESOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL NOA

Los desafíos de Jujuy : Planificación informada y participativa

Conceptos Principales

- Planificación multiescala y multidimensional que logre articular diversos niveles del Estado, incluya plenamente a las comunidades de Pueblos Indígenas y contribuya a reducir las desigualdades regionales.
- Mejora de los niveles de información sobre la situación provincial en diferentes campos y escalas.
- Construcción participativa de procesos flexibles, inclusivos y consensuados.
- Superar la instancia de planificación externa y fomentar procesos colectivos locales en diversas escalas que puedan ser efectivamente gestionados.